

沙市区老旧小区改造项目工农村社区标段“3·27” 一般坍塌事故调查报告

2021年3月27日8时05分左右，沙市区老旧小区改造项目工农村社区标段施工过程中发生一起致一人死亡的坍塌事故，直接经济损失64.9万元。

事故发生后，荆州市政府领导高度重视，作出重要批示。沙市区应急、住建等有关部门人员第一时间赶赴现场参与和指挥应急救援处置工作。

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令493号）、《湖北省生产安全事故报告和调查处理办法》（湖北省人民政府令354号）和荆政办函〔2019〕2号文件规定，3月29日，成立由原市应急管理局局长方风云为组长，市应急管理局、市纪委（监察委）、市总工会、市公安局、市住建局等部门为成员单位的“3·27”事故调查组，开展事故调查工作。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、调查取证，经专家技术鉴定，综合分析，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和财产损失情况，认定了事故性质，查清了相关单位和人员责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理意见。同时，针对事故原因及暴露出的突出问题，提出了事故防范措施建议。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）事故相关单位基本情况

1.建设单位：荆州市沙市区住房和城乡建设局（以下简称“沙市区住建局”），机构地址位于沙市区长港路100号，负责人：胡厚德，机构性质：机关，统一社会信用代码：11421002011096****，赋码机关：荆州市沙市区机构编制委员会办公室，更新颁发日期：2019年5月21日。

2.代建单位：荆州市沙市区人民政府胜利街道办事处（以下简称“胜利街办”），机构地址位于沙市区胜利街171号，负责人：王超，机构性质：机关，统一社会信用代码：11421002MB0N36****，赋码机关：

荆州市沙市区机构编制委员会办公室，更新颁发日期：2018年2月28日。

2020年6月15日沙市区住建局与胜利街办签订沙市区老旧小区改造工程建设委托协议，明确由胜利街办作为该工程建设代理单位，胜利街办于2020年9月1日任命吴丹丹为沙市区老旧小区改造项目工农村社区标段负责人。

3. 施工单位：华建利安建设集团有限公司（以下简称“华建利安”），住所位于成都金牛高新技术产业园蜀西路48号4层401号，法人代表：傅雄，公司类型为有限责任公司，经营范围：建筑工程，市政公用工程，古建筑工程，地基基础工程，建筑装修装饰工程，消防设施工程，钢结构工程，防水防腐保温工程，建筑幕墙工程，水利水电工程，地质灾害治理服务，建筑机电安装工程，公路路面工程，公路路基工程，公路交通工程，石油化工工程，环保工程，特种工程（不含爆破作业），机场场道工程，起重设备安装工程，铁路工程，河湖整治工程，园林绿化工程，电子与智能化工程，公路工程，桥梁工程，隧道工程，预拌混凝土工程，模板脚手架工程，核工程，机电工程，城市及道路照明工程，施工劳务作业，机械设备、五金产品及电子产品批发。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。注册资本：陆亿零壹佰万圆整，成立日期：2003年6月9日，营业期限：2003年6月9日至长期，统一社会信用代码：91510000749633****，登记机关：成都市金牛区行政审批局，更新登记日期2020年7月22日。该单位最近于2019年11月13日取得安全生产许可证，编号：（川）JZ安许证字〔2004〕000061，有效期：2019年11月13日至2022年11月13日，发证机关：四川省住房和城乡建设厅。2020年8月24日住房和城乡建设部对华建利安核

发建筑业企业资质证书，证书编号：D151011965，对该单位明确资质类别及等级为：建筑工程施工总承包壹级，市政公用工程施工总承包壹级，以上资质有效期至2021年12月31日。

2020年9月1日，华建利安通过公开招投标方式获得沙市区老旧小区改造项目工农村社区标段工程项目，2020年9月30日成立工程项目部，任命刘书元为该项目经理，资质：一级建造师，建筑工程类，注册证号：川15111110****。

4. 监理单位：湖北华振工程咨询服务有限公司(以下简称“华振公司”)。类型：有限责任公司，住所：襄阳市长虹北路46号七彩阳光203-112号，法定代表人：李明洋，经营范围：工程监理，工程造价咨询，工程招标代理，工程项目管理，技术咨询，工程代建，工程全过程咨询，工程施工总承包。注册资本：壹仟万圆整，成立日期：1999年11月1日，营业期限：长期，统一社会信用代码：91420600706878****，登记机关：襄阳市市场监督管理局，更新登记日：2019年12月25日。该单位最近于2020年8月18日取得由住房和城乡建设部核发的工程监理资质证书，证书编号：E142001933-6/1，对该单位明确资质类别及等级为：房屋建筑工程监理甲级；农林工程监理甲级；市政公用工程监理甲级。可以开展相应类别建设工程的项目管理、技术咨询等业务，以上资质有效期至2024年8月23日。

2020年9月7日华振公司成立工程监理部，任命陈界为该项目总监理工程师，注册号：4200****。

5. 劳务专业分包单位：四川华诚利安建筑劳务有限公司(以下简称“华诚利安”)。类型：其他有限责任公司，法定代表人：苏燕红，注册资本：壹亿圆整，住所：成都金牛高新技术产业园区蜀西路48号4层401

号，成立日期：2014年3月25日，营业期限：长期，经营范围：建筑劳务分包，统一社会信用代码：91510106095262****，登记机关：成都市金牛区行政审批局，更新登记日：2019年8月9日。2019年12月10日华诚利安安排胡峻源为该项目现场劳务负责人。

（二）项目工程概况

项目名称为沙市区老旧小区改造项目-胜利街办一标段工农村社区刘家台片区、水瓶厂片区改造工程。位于沙市区胜利街办工农村社区刘家台片区、水瓶厂片区。工程内容主要是对2020年计划改造小区进行改扩建，一标段改造户数2899户，改造内容包括：小区房屋维修改造、道路排水改造、绿化改造、配套设施等进行综合改造升级。该项目总投资为1767.82万元。

（三）项目前期工作情况

2019年下半年，沙市区住建局向沙市区发改局申请立项，2019年8月23日，沙市区发改局印发《关于2020年老旧小区改造项目建议书的批复》（沙发改审批[2019]69号）正式同意立项，项目名称：2020年老旧小区改造项目，项目代码：2019-421002-78-01-041634。

2019年2月21日，该项目取得沙市区住建局核发建筑工程施工许可证，编号为：42100220210111****。

（四）事发现场勘验情况

事发地点为沙市区工农村社区神电片区丹凤1号宿舍，事故发生时正准备进行北侧地面混凝土浇筑。

图 一 : 事 发 时 现 场 示 意 图



（五）当天天气情况

当天天气情况：晴，最高温度23℃，最低气温12℃，西南风1-2级，室外作业情况良好。

（六）事故死者和直接经济损失情况

吴楚*，男，68岁，身份证号：432322*****1336，住址：湖北省荆州市荆州区郢都路农机学校院内001栋，系华诚利安劳务人员。

事故共造成直接经济损失64.9万元。主要包括死亡赔偿金、丧葬费、精神抚慰金等因劳动关系生产的各项费用，无其他经济损失。

二、事故发生经过及应急处置情况

（一）事故发生经过

2021年3月27日上午7时30分，华诚利安劳务班组长吴楚德安排挖机司机李梦林用挖机将神电片区丹凤1号宿舍四单元门口空地整平，准备浇筑地面混凝土。吴楚德指挥挖机沿1号宿舍4单元墙边将墙角下的混凝土挖断，要求挖机将大块的混凝土块挖走，安排工人对挖过路面进行平整，由于墙下混凝土基础被破坏，8时5分墙体倒塌将正蹲在墙边的吴楚德压在墙下，经抢救无效死亡。

图 二 : 事 发 时 墙 体 倒 塌 处



（二）事故应急救援和善后处置情况

事故发生后，华振公司现场监理员郭俊洪第一时间通知项目部负责人陈界报告事故并拨打120急救电话。8时20分左右120救护车赶到现场将吴楚德送至荆州市第一人民医院。9时30分在荆州市第一人民医院经医务人员确认吴楚德抢救无效死亡。同时施工项目部与相关单位共同成立事故善后处理小组，第一时间向沙市区住建局及相关部门报告事故情况，同时开展应急救援和善后处理工作，市应急管理局、市住建局人员第一时间赶赴事发现场进行指导，要求该项目全面停工，对施工现场安全隐患开展拉网式排查，并进行逐一整改。各方妥善安抚死者家属，稳定家属情绪，配合处置善后事宜，至3月28日赔付到位，死者遗体火化、安葬，善后处置工作基本结束，整个处理过程平稳有序，未造成不良影响。

三、事故原因和性质

（一）事故原因

1. 直接原因

在2020年沙市区老旧小区改造项目工农村社区标段神电片区丹凤1号宿舍室外地面施工过程中，华诚利安劳务班组长吴楚德指挥挖机，将丹凤1号宿舍四单元一楼一处居民自建墙的混凝土垫层沿墙边挖断，并将混凝土垫层下的土体清走，在墙体自重作用下混凝土垫层断裂倾斜，由于该墙体在修砌过程中并未与建筑物构成可靠拉结，墙体向外倒塌，压住正蹲在墙边的吴楚德，造成吴楚德死亡。

2. 管理原因

（1）华建利安对沙市区老旧小区改造项目工农村社区标段神电片区丹凤1号宿舍施工区域管理存在漏洞，未安排专业技术人员指挥施工，仅由劳务班组长吴楚德指挥现场作业。由于吴楚德不具备专业的施工技术能力，不清楚破坏墙脚基础容易造成墙体失稳，也没考虑居民后建墙体是否与原建筑拉接，未认真落实现场施工人员每天的班前教育和技术交底，导致施工人员不知道神电片区丹凤1号宿舍前的地坪应该怎么清理，并安排挖机沿墙边挖断混凝土垫层基础，安排施工人员清理垫层边的土体，施工作业造成墙脚混凝土垫层破坏，导致墙体倒塌。

（2）华诚利安对劳务班组长吴楚德职责范围交底不明确，导致在没有施工技术人员的情况下，吴楚德未正确指挥挖机施工，造成墙体倒塌。

（3）华振公司监理人员未能及时对施工部位进行巡查、旁站。监理员郭俊洪巡查时未阻止施工单位破坏墙脚基础混凝土垫层，未判断出破坏基础后墙体存在倒塌的风险。

（4）胜利街办作为项目建设单位，未按要求认真履行施工现场建设单位协调、管理职责，现场安全管理不到位，未按要求组织施工安全自查自纠，统一管理不到位。

(5) 沙市区住建局未严格落实安全生产监管责任。对企业和施工现场的安全监管不够，建立健全安全管理规章、制度体系不到位，未制定有针对性的防范事故的制度。

(二) 事故性质

经调查认定，沙市区老旧小区改造项目工农村社区标段“3.27”一般坍塌事故是一起生产安全责任事故。

四、对事故有关责任人员的处理建议

(一) 免于追究责任人员

吴楚德，男，荆州区人，为现场施工单位施工人员，对事故发生负有直接责任，因其在事故中死亡免予追究责

(二) 建议追究事故单位责任人员

刘书元，男，华建利安项目部经理，没有认真履行安全管理职责，未依法督促检查本单位安全生产工作，未及时督促消除生产安全隐患，对事故发生负有责任。责成沙市区应急管理局依据《安全生产法》第九十二条规定给予其行政处罚。

(三) 建议追究党纪政纪责任人员

对沙市区住建局的公职人员党政纪处理处分，建议由荆州市纪委（监察委）交由沙市区纪委（监察委）提出。

五、事故责任单位处理建议

华建利安对作业现场安全管理不到位，未落实安全生产主体责任，缺乏对劳务作业人员的管理、安全生产知识教育及相关安全技能培训和交底，致使现场作业人员缺少安全防护意识，未严格按照规范要求做好安全防护措施，未严格按照施工作业规范作业导致发生生产安全事故。责成沙市区应急管理局依照《安全生产法》的相关规定对华建利安进行行政处罚。

六、对相关政府部门追责建议

沙市区住建局未严格落实安全生产监管责任。对企业和施工现场的安全监管不够，建立健全安全管理规章、制度体系不到位，未制定有针对性的防范事故的制度。责成其向沙市区人民政府作出书面检查，并将行业领域整改情况报沙市区安委会办公室。

沙市区胜利街道办事处，对辖区安全生产工作重视不够，组织安全生产大检查工作贯彻落实不够到位；作为建设方履行主体责任不够，对施工方、监理方履职督促不够到位。责成其向沙市区人民政府作出书面检查，并将整改情况报沙市区安委会办公室。

七、事故防范及整改措施

为深刻吸取该事故教训，举一反三，强化建筑施工安全监管，有效防范类似事故的再次发生，提出如下措施建议：

（一）深刻吸取教训，强化企业安全管理

华建利安要深刻吸取事故教训，认真分析事故原因，举一反三，找出工作存在的短板，健全和完善企业安全生产责任制，落实主要负责人、安全管理人员等各级人员的安全生产责任，并尽职履责。要加强对劳务人员的教育培训和安全技术交底，提升员工的安全意识和职业素养。要建立健全安全生产专项经费投入和使用制度，合理使用安全生产专项经费，根据实情合理配备提供符合标准的安全生产防护用品，并培训员工正确使用。要加大对作业现场安全巡查力度，及时发现安全隐患及不安全行为，制止危险作业。

（二）压实行业监管责任

沙市区住建局要认真履行行业监管职责，按照“三个必须”原则要求，严格落实安全生产监管责任，加强建筑行业领域安全生产教育宣传，加强对安全监管人员的安全教育和培训，提升执法能力和水平。要深入推进建设行业领域安全生产专项整治三年行动，强化对企业的安全

执法检查，吸取事故教训，重点对现场施工作业等执法检查。强化对建筑行业企业应急预案管理，督促和指导企业开展专项应急演练，提升应急处置能力，全面压实企业安全生产主体责任。

（三）严格落实属地责任

沙市区要认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，吸取事故教训，细化工作措施，进一步落实国、省、市关于安全生产的重要工作部署，牢固树立安全生产“红线”意识和“底线”思维。要严格落实属地管理责任，结合辖区情况，积极开展“班前会”活动，加强重点行业领域安全监管，持续推进安全生产专项整治三年行动，加强分析研判和隐患排查治理，梳理工作中存在的短板，夯实基础、补足弱项，建立健全各项安全生产制度，防范和化解安全风险。

沙市区胜利街办要认真贯彻执行党和国家安全生产方针、政策和法律、法规要求，提高安全监管人员和建设项目施工作业人员的安全意识；要针对建筑施工人员流动性大的特点，强化从业人员安全技术和操作技能教育培训，落实“三级安全教育”，注重岗前安全培训，做好施工过程安全交底。要重点加强对设备安装、高空作业、脚手架以及现场监理、安全员等关键设备设施、岗位和人员的监督检查，严格实行施工作业人员必须经培训考核合格上岗制度。

市政府沙市区老旧小区改造项目工农村社区标段“3.27”一般坍塌事故调查组

2021年5月15日